

Informe Trimestral

1. INFORMACIÓN GENERAL

Título completo	Iniciativa Spotlight
No. de proyecto	00111600
Agencia de ejecución	PNUD México
Presupuesto total	USD \$741,447
Presupuesto disponible para el año	USD \$526,615 (de los cuales, USD \$333,651 corresponden a la implementación de la Iniciativa en el PNUD y USD \$192,964 al presupuesto de adelanto otorgado al PNUD para gestionar actividades coordinadas con todas las agencias implementadoras y para la elaboración del estudio de línea de base).
Duración del proyecto	Del 29/05/2019 al 31/12/2021
Resultado de CPD	<p>El Estado mexicano:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. contará con estándares no discriminatorios, aplicados conforme a las recomendaciones y estándares internacionales de derechos humanos referentes a todas las formas de VCMN y contemplará sanciones adecuadas, 2. reforzadas por instituciones que planean, financian e instrumentan programas basados en evidencias para prevenir y dar respuesta a la VCMN, empleando para ello personal capacitado y mecanismos de coordinación funcionales con otras instituciones, junto con 3. actores clave que modifiquen los estereotipos de género y los roles, y que prevengan la violencia de manera efectiva, 4. con servicios esenciales disponibles, aceptables y de calidad, y con 5. datos públicos de calidad, junto con 6. una sociedad civil profesional, autónoma y plural, <p>medidas que contribuirán a la disminución de la VCMN y el feminicidio en México, y a la existencia de respuestas eficientes y coordinadas a los casos que todavía puedan ocurrir.</p>
<p>Breve descripción del proyecto:</p> <p>El 27 de septiembre de 2018, la ONU y la Unión Europea lanzaron en alianza a nivel global la Iniciativa Spotlight para Eliminar la Violencia contra las Mujeres y las Niñas. Dicha alianza impulsa la generación de compromisos políticos al más alto nivel y contribuye a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y, en particular, a la del Objetivo 5 relativo a la igualdad de género. La Iniciativa Spotlight realizará inversiones específicas a gran escala en Asia, África, América Latina, el Pacífico y el Caribe, y se centra en todas las formas de violencia contra las mujeres y las niñas que existen y potencian la desigualdad entre los géneros, prestando especial atención a la violencia doméstica; la violencia sexual y por razón de</p>	

género; las prácticas tradicionales nocivas; la trata de personas y la explotación sexual y económica (laboral).

En México, la Iniciativa Spotlight busca abordar la problemática del feminicidio de una forma holística, poniendo especial énfasis en el fortalecimiento de las estrategias de prevención que logren disminuir los márgenes de riesgo para las mujeres y las niñas, modificar las estructuras sociales patriarcales, fortalecer la igualdad entre hombres y mujeres, y reducir la impunidad. Para alcanzar una transformación adecuada y sostenible en la disminución de la violencia feminicida, la Iniciativa Spotlight busca: (a) la existencia y aplicación de leyes no discriminatorias y sanciones adecuadas, las cuales son monitoreadas y evaluadas por (b) instituciones con personal capacitado y mecanismos para una coordinación funcional con otras instituciones, junto con (c) otros tomadores de decisión que cambian estereotipos y roles de género, y que previenen efectivamente la violencia, por medio de (d) servicios de calidad y (e) información pública de calidad, junto con (f) una sociedad civil autónoma y profesional.

El proyecto se implementará acorde a seis áreas de resultados:

- Resultado 1. El país cuenta con un marco jurídico y de políticas públicas vigentes, acordes a los estándares internacionales de derechos humanos y sobre todas las formas de violencia contra las mujeres y niñas que son puestos en marcha, a través de programas nacionales y estatales.
- Resultado 2. Los sistemas e instituciones nacionales y subnacionales planifican, financian y ofrecen programas que previenen, atienden, sancionan y reparan la violencia contra las mujeres y niñas, e incluyen a otros sectores.
- Resultado 3. Las normas, actitudes y comportamientos sociales igualitarios al género cambian a nivel comunitario e individual para prevenir la violencia contra las mujeres y niñas.
- Resultado 4. Las mujeres y niñas que experimentan violencia utilizan servicios esenciales disponibles, accesibles y de calidad, que incluyen la recuperación de la violencia a largo plazo.
- Resultado 5. Los datos de calidad, desglosados y comparables a nivel mundial sobre las diferentes formas de violencia contra las mujeres y niñas son recopilados, analizados y utilizados en conformidad con los estándares internacionales para generar un impacto en las leyes, políticas públicas y programas.
- Resultado 6. Los grupos de derechos de las mujeres, los movimientos sociales autónomos y las organizaciones relevantes de la sociedad civil, incluidos los que representan a niñas, niños, adolescentes y jóvenes y grupos que enfrentan formas interseccionales de discriminación, influyen y avanzan de manera más efectiva la eliminación de la violencia contra las mujeres y niñas.

Es importante mencionar que, de los resultados arriba mencionados, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo estará implementando el Resultado 2, correspondiente fortalecimiento institucional.

Los municipios seleccionados para la implementación de la Iniciativa Spotlight son: 1. Ciudad Juárez; Chihuahua. 2. Chihuahua, Chihuahua. 3. Ecatepec de Morelos, Estado de México. 4. Naucalpan de Juárez, Estado de México. 5. Chilpancingo de los Bravo, Guerrero.

2. DESEMPEÑO DE PROYECTO

Resultado/Actividad 2: Los sistemas e instituciones nacionales y subnacionales planifican, financian y ofrecen programas basados en evidencia que previenen y responden a la VCMN, e incluyen a otros sectores.

Objetivo: Fortalecer las capacidades institucionales en los estados de Chihuahua, Guerrero y Estado de México para prevenir, atender, sancionar y reparar la violencia contra las mujeres y las niñas, a través de la incorporación de buenas prácticas, en línea con los estándares internacionales y desde una perspectiva de género, un enfoque de derechos humanos y una mirada interseccional.

Breve descripción de la meta anual

A través de esta meta específica, se espera formar y/o fortalecer las capacidades al interior de las instituciones de las entidades seleccionadas, que deriven en la mejora de las estrategias para prevenir, atender, sancionar y reparar los casos de violencia contra las mujeres y las niñas en dichos estados.

En el marco de la implementación del Pilar 2 de la Iniciativa Spotlight por el PNUD en el 2019, se contemplan las siguientes actividades:

- Fortalecer las capacidades del funcionariado público en general, y particularmente de las y los funcionarios vinculados con la prevención, atención, sanción y reparación de la VCMN.
- Fortalecer las capacidades y los mecanismos para la coordinación entre las instituciones responsables de prevenir, atender, sancionar y reparar la VCMN en las entidades en donde se implementará la Iniciativa Spotlight en México.
- Realizar una revisión de los mecanismos actuales para la distribución de los presupuestos vinculados a la prevención, atención, sanción y reparación de la VCMN y un proceso de identificación de áreas de oportunidad, que derive en la mejora de la distribución de los recursos públicos en favor de las mujeres y las niñas, principalmente de aquellas que son sujetas de discriminación interseccional.

Asimismo, como agencia líder de pilar, el PNUD está involucrado en la implementación de las actividades enfocadas en la mejora del mecanismo de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres (AVGM) en las entidades seleccionadas.

Producto 2.2.1. Elaboración de un diagnóstico sobre el nivel de capacitación actual del funcionariado público a nivel federal, estatal y municipal en relación con derechos humanos y género y sobre el nivel de capacitación con el que cuenta para desarrollar e implementar programas que prevengan y atiendan el feminicidio.

Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
Contar con un documento de identificación de necesidades, perfiles, áreas de oportunidad y buenas prácticas a nivel local en materia de derechos humanos y género, que permita generar una estrategia de sensibilización y capacitación para funcionariado público que trabaja en materia de VCMN.	El documento se evaluará con base en el grado en que éste ofrezca información de calidad, actualizada y desagregada sobre el nivel de capacitación del funcionariado público y las capacidades al interior de las instituciones, y que sirva como punto de partida para la creación de modelos de capacitación y para la incorporación de buenas prácticas en materia de prevención y atención del feminicidio.	Los procesos de licitación se han lanzado al menos dos veces por actividad. En el caso de la consultoría para el fortalecimiento de capacidades, el contrato con la organización que estará llevando el diagnóstico está por firmarse en enero del 2020. En ese sentido, se prevé que el primer entregable se esté compartiendo durante la tercera semana de enero del año entrante.

Producto 2.2.1 Diagnóstico y mapeo de los mecanismos de coordinación existentes a nivel federal, estatal y municipal entre las instituciones encargadas de la prevención, atención, sanción y reparación de la VCMN, y la ruta para fortalecerlos.

Contar con un documento de identificación de necesidades y áreas de oportunidad en los mecanismos de coordinación de las instituciones vinculadas a la prevención, atención, investigación y sanción de la VCMN.	El documento se evaluará con base en el grado en que éste haga visible cómo las instituciones han coordinado sus esfuerzos en materia de prevención y erradicación del feminicidio, el impacto que éstos han tenido en la mejora de la situación de VCMN en las entidades seleccionadas y la	Se realizaron varias convocatorias para esta consultoría; en la primera ocasión no se recibió ninguna propuesta que se ajustara al presupuesto con el que se contaba, en la segunda, la propuesta que resultó ganadora del proceso de licitación no incluyó IVA en su propuesta económica, por lo que ésta tuvo que ser rechazada.
--	--	--

	concordancia de éste con el marco normativo	Se realizó la solicitud correspondiente para hacer una adjudicación directa modificando el monto (ya habiendo añadido IVA), sin embargo, no se obtuvo respuesta de la oferente. Se espera relanzar la convocatoria en enero 2020.
Producto 2.3.1 Estudio sobre la clasificación y reporte de presupuesto vinculado a VCMN, que incluya necesidades específicas de las poblaciones más vulnerables.		
Contar con un diagnóstico que identifique las estrategias y criterios, de manera desagregada, utilizados a nivel estatal y municipal para la distribución de los recursos públicos y el grado en que éstos consideran el beneficio de las mujeres y las niñas, principalmente a aquellas sujetas a formas múltiples de discriminación.	El documento se evaluará con base en el grado en que éste logre identificar los criterios y estrategias actuales para la distribución de presupuestos en las entidades y municipios seleccionados, así como áreas de oportunidad en todos los niveles sobre las estrategias de distribución del presupuesto público y generar recomendaciones para la incorporación de perspectiva de género.	Después de haber lanzado dos veces la convocatoria, y en ambas ocasiones haber recibido propuestas que rebasaron el presupuesto con el que se contaba, se tomó la decisión de hacer una invitación a la licitación. La invitación recibió una propuesta, misma que estará siendo evaluada en las semanas subsecuentes.

Es importante mencionar que, por consenso global, se otorgó al PNUD el fondo de adelanto (que en el caso específico de México corresponde a USD \$192,964.00), un fondo para uso de todas las agencias, que fue utilizado para las actividades del Evento de Lanzamiento a nivel nacional y el Bootcamp Interagencial de la Iniciativa Spotlight. Este fondo de adelanto incluye también un monto de USD \$130,000 destinados para la generación de un estudio de línea de base que sirva como referencia para evaluar los resultados y alcance de las actividades de implementación. Por último, toma en consideración los gastos que se ejecutarán en las actividades relacionadas con el lanzamiento de la iniciativa en eventos locales y en las mesas de trabajo que se sostendrán con contrapartes locales/municipales durante el próximo mes.

Tomando esto en consideración, a la fecha, los indicadores con los que contamos en la Iniciativa al interior del PNUD son los que se muestran a continuación:

Indicadores	Target 2019	Resultado 2019
Elaboración del estudio de línea de base de la Iniciativa Spotlight en México	Al menos 80% del producto	Al momento se ha ejecutado el recurso casi al 80% y los productos están por entregarse en el Q1 de 2020.
Entrega del Diagnóstico de Capacidades Institucionales	Al menos 30% del producto	No se logró concretar la contratación para ninguna de las organizaciones que estarán llevando los tres procesos diagnósticos; estos se llevarán a cabo hasta enero de 2020.
Entrega del estudio de clasificación de presupuestos vinculados a VCMN	Al menos 30% del producto	
Entrega del Diagnóstico y mapeo de mecanismos de coordinación interinstitucional.	Al menos 30% del producto	
Puesta en marcha de mesas de trabajo estatales	100% de las actividades	Se logró

3. RIESGOS

Descripción	Resultados/ actividades afectadas	Descripción breve de las medidas tomadas	Fecha	Grado del riesgo
Dificultades en la comunicación y desacuerdos respecto de la ejecución de las actividades de la Iniciativa con contrapartes gubernamentales locales y con las organizaciones locales de la Sociedad Civil.	Todas las actividades	Esclarecimiento de los canales de comunicación entre las contrapartes locales y la Coordinación Técnica de la Iniciativa Spotlight, que lleve a la creación de espacios de diálogo que sirvan para la resolución de potenciales conflictos.	En proceso	Alto

4. PROBLEMAS/ASPECTOS RELEVANTES

Descripción	Descripción breve de las medidas tomadas	Fecha inicio-fin	Crítico (Sí o No)
La transición de gobierno resultó en la interrupción de las negociaciones y en el retraso de las actividades de la Iniciativa.	La Oficina de Coordinación llevó a cabo un proceso cuidadoso de negociación con las contrapartes gubernamentales, que derivó en la firma del documento de país.	01/12/2018 a 29/05/2019	Sí <input checked="" type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/>
Dificultades en la coordinación interagencial que han derivado en el retraso de las actividades de la iniciativa.	Se generó un espacio de trabajo interagencial a través del cual se logró generar acuerdos clave para la implementación y la elaboración de un plan de trabajo que guiará las actividades de la Iniciativa en México.	01/01/2019 a la fecha	Sí <input type="checkbox"/> No <input checked="" type="checkbox"/>
Dificultades en la comunicación con contrapartes gubernamentales y de la Sociedad Civil derivada de la falta de mecanismos para delimitar las atribuciones de cada una en el contexto de la Iniciativa Spotlight	<ul style="list-style-type: none"> Se está trabajando en encontrar oportunidades y espacios para fortalecer el diálogo a nivel local con la intención de articularnos y llegar a acuerdos con las contrapartes a nivel local. En el caso específico de la CONAVIM, se han tenido espacios de diálogo en conjunto donde el equipo técnico de la Iniciativa ha presentado las actividades de la Iniciativa. Aún con la existencia de estos espacios, la comunicación sigue sin ser fluida y positiva. 	01/01/2019 a la fecha	Sí <input checked="" type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/>
Dificultades para lograr la aprobación del plan anual de trabajo por el Comité Directivo	<ul style="list-style-type: none"> Se tomó la como medida dar más tiempo a las contrapartes gubernamentales y de la sociedad civil para la revisión y aprobación del plan anual de trabajo. Se generaron distintos acercamientos y espacios de 	17/09/2019 a la fecha	Sí <input type="checkbox"/> No <input checked="" type="checkbox"/>

de País¹, lo cual derivó en retrasos en los procesos de implementación. Durante la instalación del	diálogo con contrapartes estratégicas de gobierno para sensibilizarles y disminuir las resistencias respecto de las actividades de la Iniciativa en México.		
Dificultades al interior del PNUD para concretar los procesos de Procurement	Por parte de la oficina, se contrataron a personas externas para que brindaran apoyo para dar salida los compromisos y actividades del área de Procurement. Es importante mencionar que, a pesar de haberse tomado esta medida, no ha representado una solución para la salida de los compromisos.	01/08/2019 a la fecha	Sí <input type="checkbox"/> No <input checked="" type="checkbox"/>
Propuesta financiera elaborada por la iniciativa respecto de los precios del mercado de consultoría	Se han generado estrategias para ajustar la distribución de los recursos que se diseñó en un inicio a la realidad y contexto del mercado actual. El proyecto se ha visto en la necesidad de bajar el nivel a los términos de referencia para prever que las propuestas que lleguen estén más en línea con los precios que se ofertan en el mercado.	01/08/2019 a la fecha	Sí <input type="checkbox"/> No <input checked="" type="checkbox"/>
Diferencia entre los procesos de Procurement de cada una de las agencias	En un inicio se había planteado la posibilidad de que se generaran convocatorias en conjunto específicamente para las actividades seriadas entre agencias; debido a las diferencias entre los procesos de procurement, se ha decidido generar todos éstos de manera independiente.	1/06/2019 a la fecha	Sí <input type="checkbox"/> No <input checked="" type="checkbox"/>
Diferentes líneas de comunicación entre el secretariado y los países /comunicación diferenciada entre el secretariado y los países	<ul style="list-style-type: none"> Desde el PNUD se han generado otros espacios de comunicación de donde participan personas que pertenecen a la Iniciativa en otros países de la región, lo cual ha servido para contrastar y recopilar experiencias y a tener una voz conjunta como región frente a nuestros HQ. Por parte del Secretariado, se cambió a la persona punto focal para Spotlight; este movimiento, aunque es reciente, nos parece de 		Sí <input type="checkbox"/> No <input checked="" type="checkbox"/>

¹ El comité directivo de país es un organismo importante en el esquema de trabajo de la Iniciativa Spotlight a nivel país, que se conforma por actores y actoras relevantes en materia de VCMN, por ejemplo, las principales contrapartes gubernamentales (CONAVIM, INMUJERES, SRE, etc.), las comisiones de igualdad de género al interior de las cámaras de diputados y senadores, integrantes del Grupo Nacional de Referencia de la Sociedad Civil y Representantes de las seis agencias de Naciones Unidas que conforman la Iniciativa en México (ONU Mujeres, PNUD, UNFPA, UNODC, ONUDH y Unicef). Su función es regular las actividades de la Iniciativa y aprobar distintos productos y

	<p>mucha ayuda y esperamos desde la Iniciativa en México que resulte en el establecimiento de mejores canales de comunicación.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Se cuenta con el apoyo del hub regional (RBLAC) del PNUD para poder dar salida a algunas preocupaciones (no sólo de la Iniciativa en México, sino de otros países de la región). 		
<p>Dificultad para lograr que la Sociedad Civil participe de los procesos de convocatoria existentes debido al alto número de requisitos que solicita el PNUD. Ello ha derivado en un bajo grado de participación de OSC en los procesos de selección.</p>	<p>A pesar de que se ha hecho difusión para las licitaciones de las consultorías de la Iniciativa en el PNUD, las Organizaciones refieren que no son capaces de cumplir con los requisitos en su totalidad. No se ha logrado dar solución a esta problemática.</p>		<p>Sí <input checked="" type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/></p>

5. LECCIONES APRENDIDAS

¿Hay lecciones que pueden beneficiar el diseño o implementación de otros proyectos?
<p>Del trabajo con contrapartes</p> <ul style="list-style-type: none"> • Los canales de comunicación claros y coordinados, a través de los cuales se haga pública información pertinente y veraz con respecto al proyecto y su implementación son claves para evitar conflictos con contrapartes. • Es importante tomar en consideración la participación de la Unión Europea en todos los espacios que abra la Iniciativa para mantener la cordialidad en la relación. • Para lograr avances con nuestras contrapartes gubernamentales, es de suma importancia que se lleven a cabo procesos de sensibilización con la intención de generar mejores resultados, informar sobre las actividades de la Iniciativa y disminuir las resistencias de ciertas contrapartes con el proyecto. • Es importante tener espacios de acercamiento con sociedad civil y funcionariado público a nivel local para dar continuidad a los esfuerzos realizados en el marco de las mesas de trabajo. <p>Del trabajo interagencial</p> <ul style="list-style-type: none"> • La claridad en las líneas de comunicación es muy importante. • Es importante tener una voz en conjunto y un discurso homologado por parte de la Iniciativa; las voces diferenciadas no han sido beneficiosas a la Iniciativa. • Generar un espacio de diálogo con las áreas de procurement • Generar minutas de seguimiento para sistematizar los acuerdos y dar seguimiento a los puntos tratados. <p>Del trabajo al interior de la agencia</p> <ul style="list-style-type: none"> • La importancia del acercamiento con otros proyectos para ver oportunidades de vinculación de la Iniciativa Spotlight con el trabajo que se realiza desde otras áreas y recoger experiencias de otros proyectos en materia de género. • Es importante que se genere un proceso de sensibilización con las distintas áreas de operaciones respecto del esquema de trabajo de un proyecto interagencial y las necesidades específicas de éste.

6. DESEMPEÑO FINANCIERO TRIMESTRAL

7. Gasto del trimestre			
Aprobado	USD \$ 526,615.00	71.02% del presupuesto total	
Ejecutado	USD \$ 99,708.75	38.21% del presupuesto otorgado	
Comprometido a gastar en el trimestre siguiente	USD \$ 260,000.00	49.37% del presupuesto otorgado	
Total del Gasto (Acumulado al Trimestre)	USD \$ 201,233.32	38.21% del presupuesto otorgado a la fecha	
Motivo de la variación en el gasto			
Retrasos en el inicio de las actividades de implementación ligado a la aprobación tardía del Documento de Programa de País y del plan anual de trabajo de la Iniciativa.			
Planeación			
Revisión presupuestal en proceso	Sí	No	Objetivo de la revisión (descripción breve)
			Ajuste en los montos asignados a cada cuenta. Cierre de año y revisión de los gastos realizados y por realizar.

Elaborado por: Gabriela Murguía Favela

Arhil Paulette Cruz Hinojosa

Fecha:13/12/2019